

ELŐTERJESZTÉS

Köznevelési intézmény működtetése tárgyában

Tisztelt Képviselő-testület!

A nemzeti köznevelésről szóló 2011. évi CXCV. törvény (a továbbiakban: Nkt.) 74. § (4)-(6) bekezdései rendelkeznek a 2013. január 1-jétől az állami intézményfenntartó központ fenntartásába kerülő köznevelési intézmények feladatainak ellátását szolgáló ingó és ingatlan vagyon működtetésének kérdéseiről.

A 3000 főt meghaladó lakosságszámú települési önkormányzatokra az Nkt. 74. § (4) és (6) bekezdései vonatkoznak, melyek a következő rendelkezéseket tartalmazzák:

„(4) A 3000 főt meghaladó lakosságszámú települési önkormányzat gondoskodik – a szakképző iskola kivételével – **az illetékességi területén lévő összes, saját tulajdonában álló, az állami intézményfenntartó központ által fenntartott köznevelési intézmény feladatainak ellátását szolgáló ingó és ingatlan vagyon működtetéséről. A működtetés keretében a települési önkormányzat – a 76. § (3) bekezdésében foglaltak kivételével – saját forrásai terhére biztosítja a köznevelési feladat ellátásához szükséges tárgyi feltételeket, továbbá az ingó és ingatlan vagyon működtetésével összefüggő személyi feltételeket. A települési önkormányzat e kötelezettségének teljesítése alól – az ahhoz szükséges gazdasági és jövedelemtermelő képesség hiánya esetén, az érintett köznevelési intézmény működtetésével kapcsolatos kiadásaira és a köznevelési intézmény működtetéséhez rendelkezésre álló bevételeire vonatkozó, jogszabályban meghatározott adatszolgáltatás mellett – felmentést kérhet, továbbá egyes területszervezéssel és a lakosságszám változásával összefüggő rendkívüli esetben mentesül.**”

(6) A (4) bekezdés szerinti kötelezettség alól történő mentesülés iránti kérelemmel egyidejűleg a települési önkormányzat igazolja a gazdasági és jövedelemtermelő képességének hiányát, ennek érdekében adatot szolgáltat az érintett köznevelési intézmények működtetési adatairól, amelyek működtetését nem tudja vállalni, továbbá a működtetéshez rendelkezésre álló bevételeiről. **Ha az adatszolgáltatás nem vagy csak részben támasztja alá a működtetési képesség hiányát, az állam a települési önkormányzatot hozzájárulás megfizetésére kötelezi.** A hozzájárulás megállapítása a helyi önkormányzati képviselők soron következő választása évét követő augusztus 31-ével bezárólag terjedő időszakra havonként azonos összegben történik, a felülvizsgálatra a helyi önkormányzati képviselők soron következő választását követő évben kerül sor. **Hozzájárulási kötelezettség megállapítása esetén, annak közlését követő nyolc napos jogvesztő határidőn belül a települési önkormányzat a hozzájárulás feltételei vállalásáról határozatot hoz. A hozzájárulás vállalásának hiányában a települési önkormányzat működtetési kötelezettség alóli mentesülés iránti kérelmét visszavontnak kell tekinteni.**”

Vámospércs Városi Önkormányzat Képviselő-testülete a 175/2012. (IX.27) számú **határozatában** szándékát nyilvánította az állami intézményfenntartó központnak, hogy a rendelkezésre álló saját és átengedett bevételeinek terhére a következő naptári évben – **a 3000 főt meghaladó lakosságszámú település esetén - a köznevelési intézmény működtetését nem képes vállalni, mely döntését a 196/2012. (X.30.) számú határozatában megerősítette.**

Vámospércs Városi Önkormányzat Adó- és Költségvetési Irodája határidőben elkészítette a jogszabályban előírt adatszolgáltatást, mely megküldésre került a Magyar Államkincstárnak.

A kérelemben részletesen, számszerűen és szövegesen is bemutatásra, illetve bizonyításra került, hogy 2013-ban a jelenleg is közel 100 M Ft-os működési forráshiánnyal küzdő önkormányzatunk helyzete tovább romlik, amennyiben a köznevelési intézmény üzemeltetési kiadásai is az önkormányzatot terheli részben vagy egészben.

Az Emberi Erőforrás Minisztériuma Oktatásért Felelős Államtitkára 2012. december 5-én levélben értesített, hogy Vámospércs Városi Önkormányzat felmentési kérelme elfogadható, azonban 2013. január 01 - 2015. augusztus 31. közötti időszakra vonatkozóan havi 4 065 E Ft hozzájárulás megfizetésére kötelezi a minisztérium önkormányzatunkat. Ez több éven keresztül éves szinten 48 780 E Ft kiadást jelentene.

A döntésről szóló levelet az előterjesztéshez mellékeljük.

Vámospércs Városi Önkormányzat Adó- és Költségvetési Irodája részletes számításokat végzett a 2011-es beszámolóval lezárt év teljesítési adatainak, a 2012-es év várható teljesítés adatainak és a 2013-as év prognosztizált adatainak vizsgálata tárgyában, melynek **célja az volt, hogy önkormányzatunk hogyan jár jobban:**

Elfogadja-e a miniszter döntését, ezzel vállalva a havi 4 065 E Ft megfizetését, vagy 2013-tól működteti a település köznevelési intézményének ingó és ingatlan vagyonát?

Közös épületben lévő intézmények:

1.) *A Mátyás Király Általános és Alapfokú Művészeti Iskola 4287 Vámospércs, Iskola u. 1. szám alatti székhelyén Vámospércs Városi Önkormányzat Élelmezési Intézménye is működik. Az élelmezési intézmény külön gázmérővel nem rendelkezik (közel 10 M Ft-os beruházással lehetne leválasztani), így az iskola könyvelése tartalmazta az előző években az élelmezés gázfogyasztását is.*

2.) *A Mátyás Király Általános és Alapfokú Művészeti Iskola 4287 Vámospércs, Nagy u. 4. szám alatti telephelyén Vámospércs Városi Önkormányzat Tanuszodája is működik. A Tanuszoda külön gázmérővel nem rendelkezik (közel 10 M Ft-os beruházással lehetne leválasztani), így az iskola könyvelése tartalmazta az előző években a tanuszoda gázfogyasztását is.*

3.) *A Mátyás Király Általános és Alapfokú Művészeti Iskola 4287 Vámospércs, Nagy u. 4. szám alatti telephelyén Vámospércs Városi Önkormányzat Polgármesteri Hivatalának Adó- és Költségvetési Irodája is működik. Az iroda külön gázmérővel nem rendelkezik (közel 10 M Ft-os beruházással lehetne leválasztani), így az iskola könyvelése tartalmazta az előző években az iroda gázfogyasztását is.*

Abban az esetben, ha 2013-tól az önkormányzat nem működteti a köznevelési intézményt, akkor az új fenntartóval megállapodásokat kell kötni a közös épületben lévő intézmények üzemeltetése tárgyában, mely a havi 4 065 E Ft-on felül további nagy összegű havi fizetési kötelezettséget eredményez.

A számítás menete és alapja

1.) A Mátyás Király Általános és Alapfokú Művészeti Iskola 2011. év tényadatának, a 2012. év várható teljesítés adatának összes dologi kiadásából ki kellett szűnni és le kellett vonni a szakmai dologi kiadásokat, a pályázatok (EU és hazai) dologi kiadásait, valamint egy reális gázdíjjal kellett kalkulálni az E-Star Alternatív Nyrt. gázszámlái és havi üzemeltetési díjai helyett. Ezt követően nagyságrendileg meg kellett határozni, hogy az iskola összes gázfogyasztásából mennyi a ténylegesen az iskolát terhelő gázfogyasztás (élelmezés, uszoda és iroda nélkül). A számítások eredményeként megállapítható, hogy 2011-ben és 2012-ben a működtetéshez kapcsolódó dologi kiadások hogyan alakultak. A technikai dolgozók (takarítók, udvaros) bére és járuléka szintén a működtetéssel kapcsolatban merültek fel.

	2011.év	2012.év
Működtetéshez kapcsolódó dologi kiadások (E Ft)	27 700	26 000
Technikai dolgozók bére és járuléka (E Ft)	14 700	14 400
Összesen:	42 400	40 400

2.) Az iskola épületének hasznosításával évi 1 000 E Ft bevétel érhető el (gimnázium, büfé), mely bevétel csak abban az esetben realizálható továbbra is, ha 2013-tól a működtető az önkormányzat marad.

A számítások alapján látható, hogy a miniszteri döntés és az iskola tényleges működtetésével összefüggő kiadások nagyon közelítenek egymáshoz, azonban Vámspércs Városi Önkormányzatnak kedvezőbb, ha továbbra is működteti az iskolát.

Ennek okai:

- Az éves kalkulált működtetési költségek nem érik el a miniszter döntésének éves mértékét,
- Az önkormányzat nem kötelezi el magát közel három évre, hanem szabad mozgástere marad a működtetés költségeinek alakulása tekintetében, mivel a takarékos és ésszerű gazdálkodással és közfoglalkoztatottak bevonásával tovább tudja csökkenteni a működtetés költségeit,
- Az épületek hasznosításával kapcsolatos bevételek az önkormányzat bevételei maradnak, mely bevételek tovább növelhetők,
- A közös épületekben lévő intézmények (élelmezés, tanuszoda, iroda) tekintetében nem kell külön megállapodás alapján bérleti díjat és felosztott közüzemi költséget fizetni, valamint nem kell több tízmilliós kényszerberuházásokat elvégezni.

Vámspércs Városi Önkormányzat Képviselő-testülete – a miniszter döntése alapján - az alábbiak szerint határozhat:

- a) Határozhat úgy, hogy fenntartja döntését (lemond a működtetési feladatról) és vállalja a hozzájárulási kötelezettségek teljesítését.

- b) Határozhat úgy, hogy a hozzájárulást elutasítja, ebben az esetben kérelme visszavontnak tekintendő, azaz az önkormányzatnak az Nkt. 74. § (4) bekezdése szerint gondoskodnia kell – a szakképző iskola kivételével – az illetékességi területén lévő összes, saját tulajdonában álló, az állami intézményfenntartó központ által fenntartott köznevelési intézmény feladatainak ellátását szolgáló ingó és ingatlan vagyon működtetéséről.

Fontos hangsúlyozni, hogy az önkormányzatnak törvényi kötelezettsége 8 napos jogvesztő határidőn belül határozatot hozni a hozzájárulás vállalásáról vagy elutasításáról. Ennek elmaradása esetén a működtetés átadására vonatkozó kérelmet visszavontnak kell tekinteni, tehát az önkormányzatnak kell – saját forrásai terhére – a működtetés biztosítani 2013. január 1-jétől.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy az előterjesztésben foglaltakat megtárgyalni szíveskedjen.

Határozati javaslat:

Vámospércs Városi Önkormányzat Képviselő-testülete a nemzeti köznevelésről szóló 2011. évi CXCV. törvény (Nkt.) 74. § (4) bekezdésében foglaltak alapján az önkormányzat rendelkezésére álló saját és átengedett bevételek terhére a saját tulajdonában álló – az állami intézményfenntartó központ által 2013. január 1-jétől fenntartott köznevelési intézmény feladatainak ellátását szolgáló – ingó és ingatlan vagyon működtetését – vállalja, egyúttal a 229/2012. (VII.28.) Korm.rendelet alapján benyújtott kérelmét visszavonja.

Határidő: azonnal

Felelős: polgármester

Vámospércs, 2012. december 11.

Ménes Andrea
polgármester

A határozat elfogadásához **minősített többség** szükséges.

Az előterjesztést kezdeményezte:	Ménes Andrea polgármester	
Az előterjesztést ellenőrizte:	Kanyóné Papp Klára jegyző	
Az előterjesztést ellenőrizte:	Dr. Danó János aljegyző	
Az előterjesztést készítette:	Bökönyi Zsolt irodavezető	