

ELŐTERJESZTÉS

A települési hulladékszállításra vonatkozó közszolgáltatás 2014. évi biztosítása tárgyában

Tisztelt Képviselő-testület!

A hulladékról szóló 2012. évi CLXXXV. törvény alapján 2014. január 1-jétől a települési hulladék szállítására szervezett közszolgáltatást csak olyan nonprofit gazdálkodó szervezet láthatja el, amelyben az állam, a települési önkormányzat, vagy a települési önkormányzatok társulása a szavazatok többségével tulajdoni hányada alapján közvetlenül, vagy közvetve rendelkezik.

Vámpércs Városi Önkormányzat a hulladék közszolgáltatás tekintetében az alábbi döntéseket hozta:

1. A Képviselő-testület 4/2005. (I.31.) számú határozatában a lakossági szilárd hulladékkezelési közszolgáltatás ellátásra az AKSD Kft-t jelölte ki azzal, hogy a közszolgáltatás kezdő időpontját 2005. július 1. napjában határozta meg.
2. A Képviselő-testület döntése alapján 2005. június 14. napján megkötésre került a közszolgáltatási szerződés – határozott időtartamra- melynek lejáratát: 2012. december 31. napja volt, tekintettel arra, hogy a közszolgáltatás tekintetében a közszolgáltatást végző gazdasági társaság kiválasztására közbeszerzési eljárást kellett volna lefolytatni.
3. A Képviselő-testület 222/2012. (XI.28.) napján úgy döntött, hogy a hatályban lévő közszolgáltatási szerződést a közbeszerzési eljárás eredményeként megkötött szerződés aláírásának napjáig meghosszabbítja.
4. Az A.K.S.D. Kft. ügyvezetője 2013. április 30. napján kelt levelében a szerződést 6 hónapos felmondási idővel felmondta, amely alapján a közszolgáltatást 2013. október 31. napjáig látta el.
5. A Képviselő-testület döntése alapján 2013. év januárjában elkezdtük a közbeszerzési eljárás előkészítését, azonban új jogszabály, - a hulladékról szóló 2012. évi CLXXXV. törvény - lépett hatályba 2013. január 1-jén, amely teljesen új feltételeket teremtett a közszolgáltatás tekintetében. A közbeszerzési eljárás megindítására továbbá csak a törvény végrehajtására kiadott, - a közszolgáltató kiválasztásáról és a hulladékgazdálkodási közszolgáltatási szerződésről szóló - 317/2013. (VIII.28.) kormányrendelet alapján van lehetőség. A jogszabály a 2013. augusztus 28-i Magyar Közlönyben jelent meg.
6. Tekintettel arra, hogy 2013. október 31. napjáig már nem állt rendelkezésre elegendő idő a közbeszerzési eljárás lefolytatására, azonban a közszolgáltatást kötelezően biztosítani kellett, ezért nyilatkozatot kértünk az AKSD Kft-től, hogy 2013. december 31. napjáig vállalják-e a közszolgáltatás ellátását, és ha igen, milyen feltételekkel. Az AKSD. Kft. arról tájékoztatta az önkormányzatot, hogy a Társaság Vámpércsen a lakossági hulladékkezelési közszolgáltatást 2013. november 1. – december 31. közötti időszakban csak abban az esetben tudja elvállalni, amennyiben az önkormányzat heti bruttó 106.488 Ft árkiegészítést fizet meg a cég részére.

7. A Képviselő-testület 166/2013. (X.09.) és 179/2013. (X.29.) számú határozataiban úgy döntött, hogy 2013. december 31. napjáig az AKSD Kft-vel a közszolgáltatási szerződést meghosszabbítja, és egyidejűleg vállalja a két hónapra heti bruttó 106.488 Ft árkiegészítés megfizetését.
8. Időközben Tasó László Országgyűlési képviselő Úr megkereste a Járáshoz tartozó Önkormányzatokat azzal a javaslattal, hogy a települések a törvényi kötelezettségüknek konzorciumi megállapodás alapján közösen tegyenek eleget. Ez valamennyi önkormányzat számára előnyös, hiszen a feladat költséghatékonyabban és tervszerűbben valósítható meg. Az előterjesztés alapján a 167/2013. (X.09.) számú határozatában a Képviselő-testület – Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 12. §-ában foglalt hatáskörében eljárva – figyelemmel a hulladékról szóló 2013. évi CXXV. törvénnyel módosított 2012. évi CLXXXV. törvény 33. - 35. §-ában foglalt kötelezettségére – úgy döntött, hogy a Nyíradonyi járás közigazgatási területén működő Nyíradony Járási Hulladékgazdálkodási Konzorciumba be kíván lépni, s a törvényben foglalt feladatai ellátását a konzorcium tagjaként kívánja biztosítani. A konzorciumi megállapodást a határozat mellékletében szereplő tartalommal, Nyíradony Város Önkormányzata konzorcium vezetésével elfogadta. Felhatalmazta a polgármestert arra, hogy a konzorciumi megállapodást az önkormányzat nevében aláírja, s a megállapodásban foglalt tartalommal az önkormányzat nevében a hulladékgazdálkodási közszolgáltatás megszervezésére kötelezettséget vállaljon.
9. 2013. november 18. napján érkezett levelében a konzorciumvezető Nyíradony város jegyzője tájékoztatott arról, hogy a Konzorcium nevében szakértői eljárást kezdeményeztek az ügyben. A szakértői vélemény megállapítása alapján az az álláspont alakult ki, hogy a konzorcium által indított közbeszerzési eljárás során az EU-s közösségi eljárás szabályait kell betartani, melyre tekintettel az eljárás csak 2014 márciusában zárulna le. A fentiek alapján a konzorciumvezető azt javasolja, hogy minden önkormányzat külön folytassa le a rá irányadó eljárásokat.
10. 2013 novemberében önkormányzatunknak – az idő rövidsége miatt - már nem volt lehetősége eredményes közbeszerzési eljárás lefolytatására, illetve a közbeszerzési eljárást lefolytató önkormányzatoktól azt a tájékoztatást kaptuk, hogy minden esetben eredménytelen lett az eljárás.
11. 2013. november 18. napján a Debreceni Hulladék Közszolgáltató Nonprofit Kft. azzal kereste meg az önkormányzatot, hogy a Kft. tulajdonosai a Debreceni Vagyonkezelő Zrt. tulajdonrészéből a tervek szerint felajánlanának összesen 100.000 Ft értékű üzletrészt, amely a csatlakozni kívánó települések között egyenlő arányban kerülne megosztásra. A Kft. rendelkezik a tevékenység ellátásához szükséges közszolgáltatói engedéllyel is. Az üzletrészvásárlással a településeknek lehetőségük nyílik arra, hogy pályáztatás nélkül, ún. „in house” eljárás alapján kössenek közszolgáltatási szerződést. Így a folyamatos ellátás biztosított. Megkerestük a Kft-t arra vonatkozóan is, hogy milyen összegű árkiegészítést kér a közszolgáltatás biztosításáért. A cég arról tájékoztatta az önkormányzatot, hogy éves szinten 7.840.148 Ft + ÁFA, mindösszesen 9.956.988 Ft összegű árkiegészítés fejében tudja vállalni a szolgáltatást. **Ez havonta bruttó 829.749 Ft többletköltséget jelentett volna az önkormányzatnak.**

12. Fentiekre tekintettel a Képviselő-testület a 205/2013. (XII.09.) határozatában úgy döntött, hogy a többségi önkormányzati tulajdonban lévő Debreceni Hulladék Közszolgáltató Nonprofit Kft-ben (4031 Debrecen István u. 136.) - tulajdonszerzés érdekében - a Debreceni Vagyonkezelő Zrt. tulajdonrészéből üzletrészt kíván vásárolni. Az üzletrész vásárlás fedezetét az önkormányzat 2013. évi költségvetésében a részvények részesedések előirányzat terhére biztosította. Felkérte a polgármestert, hogy az Önkormányzat nevében az üzletrész átruházási szerződést írja alá, és felhatalmazta az üzletrészvásárlással kapcsolatos valamennyi szükséges intézkedés megtételére.
13. A Képviselő-testület a 206/2013. (XII.09.) határozatában úgy döntött, hogy 2013. január 1. napjától 2014. március 31. napjáig közszolgáltatási szerződést köt a Debreceni Hulladék Közszolgáltató Nonprofit Kft-vel (4031 Debrecen István u. 136.) (továbbiakban DHK) a települési hulladék szállítására szervezett közszolgáltatás ellátására. Az Önkormányzat a szerződés időtartamára havonta bruttó 829.749 Ft árkiegészítés megfizetését vállalta a Szolgáltató részére, melynek fedezetét az Önkormányzat 2014. évi költségvetésében biztosította. Felkérte a Polgármestert, hogy a közszolgáltatási szerződést írja alá, és a határozat végrehajtására vonatkozóan valamennyi szükséges intézkedést tegyen meg.
14. A 2013. december 9-i döntés szerint a két okirat aláírására 2013. december 30. napján került volna sor. Egy időközben megjelent jogszabály azonban lehetőséget biztosított az AKSD Kft-vel korábban megkötött közszolgáltatási szerződés meghosszabbítására. A Járás polgármesterei úgy döntöttek, hogy a jogszabály által biztosított lehetőséggel élve a korábbi szerződést hosszabbítják meg, és nem írják alá a Debreceni Hulladék Közszolgáltató Nonprofit Kft-vel a szerződést. Ennek oka az volt, hogy a közszolgáltatási szerződésben kikötésre került, hogy a lakosság részéről a 90 napot meghaladó kintlévőséget a cég számára az önkormányzatnak kell megfizetnie, illetve a DHK csak 5 éves határozott időtartamra volt hajlandó a szerződést megkötni. Ez a két feltétel bizonytalansági tényező volt a szerződéssel kapcsolatban. A fentiek miatt szükségessé vált a 206/2013. (XII.09.) számú határozat hatályon kívül helyezése, valamint a Képviselő-testület – 7/2014. (I.08.) számú határozatával módosította a - 179/2013. (X.29.) határozattal módosított - 166/2013. (X.09) számú határozat 1. pontját, mely szerint elfogadta az AKSD Kft-vel történő szerződésmódosítást 2014. március 31. napjáig.
15. A Képviselő-testületet 8/2014. (I.08.) számú határozatában úgy döntött, hogy a 2013. december 20. napján megjelent - a 2013. évi hulladékgazdálkodási közszolgáltatás biztosítására vonatkozó - pályázati felhívásra, amely alapján támogatást lehetett igényelni a hulladékgazdálkodási közszolgáltatási díj 2014. évi kompenzációjára pályázatot nyújt be, és felhatalmazta a polgármestert a pályázattal kapcsolatos valamennyi intézkedés megtételére, tekintettel arra, hogy az Önkormányzat 2013. és 2014. évben is jelentős anyagi kötelezettséget vállalt annak érdekében, hogy a közszolgáltatás a településen biztosított legyen. A pályázat benyújtásának határideje: 2014. január 27. napja volt. A pályázat feltételrendszerét áttanulmányozva, valamint a közszolgáltatóval tartott szakmai egyeztetés eredményeként az került megállapításra, hogy a pályázatot csak abban az esetben tudja az önkormányzat benyújtani, ha a korábbi döntés szerint a DHK. Kft-vel, mint engedéllyel rendelkező, minősített közszolgáltatóval köt közszolgáltatási szerződést. A pályázati támogatás a teljes 2014-es évre csak abban az esetben volt igényelhető, ha a közszolgáltatási szerződés hatálya is fennáll egész évben.

16. A DHK Kft. tájékoztatta az önkormányzatot arról, hogy a tulajdonos csak az általa meghatározott szerződéses feltételekkel kíván közszolgáltatási szerződést kötni, és nem járul hozzá a feltételek módosításához. Az ügyben jogi állásfoglalást kértünk az önkormányzat ügyvédjétől, Dr. Balogh Ádámtól. Ügyvéd úr a szerződés 13.1. pontjához – a szerződés megszűnésére vonatkozóan – az alábbi szövegrészt javasolta kiegészítésként: **„Az Ellátásért felelős a már rögzített felmondási idő figyelembevételével jogosult felmondani a szerződést abban az esetben is, amennyiben az Ellátásért felelős oldalán keletkezett vagyoni kötelezettségek állami kompenzációból történő kiegészítése már nem lehetséges”**. Ez a kitétel lehetőséget nyújtott az önkormányzat részére a szerződés felmondására, amennyiben a következő években a kompenzáció fedezetére nem lenne lehetőség állami támogatás igénylésére. A szerződés továbbra is tartalmazta azt a feltételt, hogy amennyiben a lakosságnak 90 napon túli tartozása van a közszolgáltató felé, és azt a NAV adók módjára nem tudja behajtani, úgy ezen tartozásért az önkormányzatnak kell helyt állnia. Az AKSD Kft-vel fennálló 8 éves szerződéses időtartam alatt ez a kintlévőség az éves árbevétel 10 %-a körül alakult. (kb. 3, 9 millió Ft.)

17. 2014. január 16. napján a DHK. írásban közölte, hogy semmilyen módosítást nem áll módjában elfogadni. A DHK értesítését követően további egyeztetést kezdeményeztünk a céggel. A tárgyalás eredményeként végül a DHK. hozzájárult ahhoz, hogy 2014. december 31. napjáig jöjjön létre a szerződés, így a pályázat benyújtható volt, és az önkormányzatnak nem kellett több évre kötelezettséget vállalni.

18. A fentiek alapján a Képviselő-testület 10/2014. (I.22.) számú határozatában úgy döntött, hogy Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 12. §-ában foglalt hatáskörében eljárva – figyelemmel a hulladékról szóló 2013. évi CXXV. törvénnyel módosított 2012. évi CLXXXV. törvény 33. § - 35. §-ában foglalt kötelezettségére a **205/2013. (XII.09.) határozata alapján, mint üzletrész tulajdonos** 2014. január 1. napjától 2014. december 31. napjáig közszolgáltatási szerződést köt a Debreceni Hulladék Közszolgáltató Nonprofit Kft-vel (4031 Debrecen, István u. 136.) a települési hulladékszállításra szervezett közszolgáltatás ellátására. A közszolgáltatási szerződés aláírására 2014. január 24. napján került sor. Ebben a határozatban az Önkormányzat 2014. évre havonta bruttó 829.749 Ft árkiegészítés megfizetését vállalta a Szolgáltató részére, melynek fedezetét az Önkormányzat 2014. évi költségvetésében biztosította. A többletköltségre vonatkozóan benyújtott pályázatunk nem nyert, így a közel 10 millió Ft-os kompenzáció összegét az önkormányzatnak saját forrásból kellett biztosítania.

2014. szeptember 16. napján a Debreceni Hulladék Közszolgáltató Nonprofit Kft. megkereste az önkormányzatot azzal a kéréssel, hogy nyilatkozzunk arról, hogy meghosszabbítjuk-e a közszolgáltatási szerződést. A közszolgáltató tájékoztatása szerint a szerződés feltételrendszere nem változik, így – amennyiben meghosszabbítanánk a szerződést – 2015. évben is közel 10 millió Ft többletköltség terhelné az önkormányzatot.

Annak érdekében, hogy a Képviselő-testület az önkormányzat érdekeinek leginkább megfelelő döntést tudja meghozni a kötelező közszolgáltatás ellátására, tájékoztattam azoknál az önkormányzatoknál, akik nem kötöttek közszolgáltatási szerződést, hanem a Hajdú-Bihar Megyei Katasztrófavédelmi Igazgatóság jelölte ki részükre a közszolgáltatót. Tájékoztatásuk szerint a közszolgáltatás így is teljes mértékben biztosítva volt, azonban saját forrásból nem kellett hozzájárulást biztosítaniuk.

Az egyes közszolgáltatások ellátásáról és az ezzel összefüggő törvénymódosításokról szóló 2013. évi CXXXIV. törvény az alábbi rendelkezéseket tartalmazza:

„1. § (1) Ha a települési önkormányzat a hulladékgazdálkodási közszolgáltatás ellátását a hulladékról szóló 2012. évi CLXXXV. törvény (a továbbiakban: Ht.) 33-34. §-ában foglaltak szerint nem biztosítja, vagy a hulladékgazdálkodási közszolgáltatás a Ht. 33-34. §-ában meghatározott eljárás eredménytelensége miatt nem biztosítható, a Ht. szabályait az e törvényben meghatározott eltérésekkel kell alkalmazni.

(2) A települési önkormányzat az (1) bekezdésben meghatározott körülmény bekövetkezéséről haladéktalanul, de legfeljebb 3 napon belül tájékoztatja a kormányrendeletben kijelölt állami szervet (a továbbiakban: állami szerv).

(3) Az állami szerv a hulladékgazdálkodási közszolgáltatás ideiglenes ellátására (a továbbiakban: ideiglenes ellátás) a (2) bekezdésben meghatározott tájékoztatást követő 15 napon belül hatósági eljárás keretében közérdekű szolgáltatót jelöl ki a hulladékgazdálkodási engedéllyel, illetve a hulladékgazdálkodási közszolgáltatási engedéllyel rendelkező szolgáltatók közül. A közérdekű szolgáltató a szolgáltatást a szolgáltatással érintett területre irányadó közszolgáltatási díj fejében köteles elvégezni.

(4) Az állami szerv kijelölésre irányuló eljárásban hozott döntésével szemben fellebbezésnek és újrafelvételi eljárásnak nincs helye.

(7)¹ Az ideiglenes ellátásra irányuló kijelölés az új hulladékgazdálkodási közszolgáltatási szerződés megkötéséig, de legfeljebb kilenc hónapos időtartamra történhet. A kijelölés ezt követően három havonként, legfeljebb egy éves időtartammal meghosszabbítható.

(8) A közérdekű szolgáltató a hulladékgazdálkodási engedélyében, illetve a hulladékgazdálkodási közszolgáltatási engedélyében meghatározott közszolgáltatási területen kívül is végezhet ideiglenes ellátásra irányuló tevékenységet.

(6) Az ellátásért felelős települési önkormányzat - az állami szerv intézkedésétől függetlenül - folyamatosan megtesz minden intézkedést a Ht. 33. § (1) bekezdésében foglalt hulladékgazdálkodási közszolgáltatás biztosítása érdekében.”

Fentiekre tekintettel javaslom a Tisztelt Képviselő-testületnek, hogy a Debreceni Hulladék Közszolgáltató Nonprofit Kft.-vel 2014. január 24. napján megkötött közszolgáltatási szerződést az önkormányzat ne hosszabbítsa meg, mivel ez a 2015. évi költségvetését nagymértékben megterheli, és veszélyeztetheti az önkormányzati feladatok ellátását, valamint a működést.

Javaslom, hogy a fenti jogszabály 1. §-a alapján a Képviselő-testület a döntést követően 3 napon belül tájékoztassa az állami szervet (Hajdú-Bihar Megyei Katasztrófavédelmi Igazgatóság Debreceni Katasztrófavédelmi Kirendeltség) és kérje, hogy hatósági eljárás keretében 15 napon belül jelöljön ki az Önkormányzat részére a **hulladékgazdálkodási közszolgáltatás ideiglenes ellátására közérdekű szolgáltatót.**

Kérem a T. Képviselő-testületet, hogy az alábbi határozati javaslatot szíveskedjen elfogadni.

Határozati javaslat:

Vámospércs Városi Önkormányzat Képviselő-testülete az egyes közszolgáltatások ellátásáról és az ezzel összefüggő törvénymódosításokról szóló 2013. évi CXXXIV. törvény 1. § (1)-(3) bekezdései alapján úgy dönt, hogy:

1. az önkormányzat gazdasági helyzete miatt a hulladékgazdálkodási közszolgáltatás ellátását a hulladékról szóló 2012. évi CLXXXV. törvény (a továbbiakban: Ht.) 33-34. §-ában foglaltak szerint nem tudja biztosítani,
2. a döntésről 3 napon belül tájékoztatja az állami szervet (Hajdú-Bihar Megyei Katasztrófavédelmi Igazgatóság Debreceni Katasztrófavédelmi Kirendeltség), és kéri, hogy az állami szerv hatósági eljárás keretében 15 napon belül jelöljön ki az Önkormányzat részére a hulladékgazdálkodási közszolgáltatás ideiglenes ellátására közérdekű szolgáltatót,
3. felkéri a polgármestert, hogy a határozat végrehajtásával kapcsolatosan valamennyi szükséges intézkedést tegye meg, és a kijelölt közérdekű szolgáltatóval a megállapodást kösse meg.

Határidő: 2014. november 28.

Felelős: Ménes Andrea polgármester

Vámospércs, 2014. november 20.

Ménes Andrea
polgármester

A határozat elfogadásához **egyszerű többség** szükséges.

Az előterjesztést kezdeményezte:	Ménes Andrea polgármester	
Az előterjesztést készítette	Kanyóné Papp Klára jegyző	
Aljegyző:	Dr. Danó János aljegyző	
Az előterjesztés egyeztetve	Bökönyi Zsolt Adó-és Költségvetési irodavezető	
Az előterjesztés egyeztetve	Szabóné Miavetz Ildikó Városfejlesztési és Műszaki irodavezető	